

Kommissorium for uafhængig undersøgelse af klager over Graveshoved Kostskole

Aalborg Kommune ønsker gennemført undersøgelsen uafhængigt af kommunen med det formål at afdække de faktiske forhold på Graveshoved Kostskole så godt som muligt. Kommunen giver undersøgeren frie hænder til at tilrettelægge undersøgelsen, således at der også undervejs i undersøgelsen kan tages nye skridt, hvis undersøgeren finder det nødvendigt. Hensigten er, at den færdige undersøgelse står på et grundlag, hvor de faktiske forhold er undersøgt så godt, som det er muligt ud fra de på nuværende tidspunkt tilgængelige kilder.

Undersøgelsen er begrænset af, om skriftlige kilder stadig findes og om de involverede personer fortsat er i live og ønsker at tale med undersøgeren. Der er også opmærksomhed på, at undersøgelsen muligvis ikke kan konkludere endeligt på de faktiske begivenheder, hvis der er modstridende oplysninger, som ikke kan afklares ved sædvanlig bevisbedømmelse.

Undersøgelsen foretages i den projektorganisation, der er beskrevet i pkt. 10.

Ved uafhængighed af kommunen forstås, at kommunen ikke kan udøve indflydelse på undersøgelsen efter udarbejdelsen af dette kommissorium. Kontakten med kommunen fra undersøger består således i, at kommunen skal levere oplysninger til undersøgelsen på anmodning.

Bortset fra kommunale myndighedsopgaver overtager undersøgeren kontakten med personer med kontakt med Kostskolen.

RESUME:

Undersøgelse i sagen kan beskrives således:

- Undersøgelsen omfatter tre elementer:
 - Del 1
Beskrivelse af retsgrundlaget for kommunens muligheder for at iværksætte støtteforanstaltninger udover gældende lovgivning. Herunder en beskrivelse af forældelsesregler og det forhold, at kommunen har overtaget et eventuelt ansvar fra de tidligere amter.
 - Del 2
Vurdering af det tilsyn Stat, Amt og Kommune (herunder såvel Aalborg Kommune som driftsherre og øvrige kommuner som handlekommuner) har ført med institutionen, indtil den lukkede, samt afdækning af ejerforhold, ledelsesforhold og pædagogisk grundlag
 - Del 3
Vurdering af de konkrete klager, herunder en bevisvurdering, hvor der måtte være modstridende forklaringer.
- Undersøgelsen sker ved gennemgang af skriftligt materiale og interviews
- Det er op til de interviewede, om de vil medvirke

- Dette kommissorium og undersøgelsen offentliggøres, alene med de begrænsninger, der følger af GDPR.

Mit mere uddybende forslag til rammer for undersøgelsen er som følger:

1. Beskrivelse af opgaven

Aalborg Kommune ønsker en uafhængig undersøgelse af en række klager, der er kommet over nedværdigende behandling på Gravshoved Kostskole i perioden 1964 – 1992, hvor skolen lukkede.

Aalborg Kommune ønsker endvidere en undersøgelse af det tilsyn, der blev ført med institutionen i perioden, uanset om dette blev ført af stat, amt eller kommune.

Undersøgelsen har til formål at afdække et begivenhedsforløb. Det er ikke et formål med undersøgelsen at afklare juridiske forpligtelser, idet det kan have uheldige konsekvenser, hvis de to spørgsmål blev behandlet i samme undersøgelse og af samme undersøger.

Aalborg Kommunes forventninger til undersøgelsen afklares, inden undersøgelsen sættes gang og søges afstemt med organisationer, der varetager borgerinteresser i sagen.

Aalborg Kommune deltager ikke i undersøgelsen, mens den foretages, udover hvad der er nødvendigt for besvarelse af faktuelle spørgsmål og udtaler sig ikke om undersøgelsens forventede resultat.

2. Formålet med undersøgelsen:

Undersøgelsen skal afdække det faktiske begivenhedsforløb, herunder såvel forløbet på institutionen som hos kommunen.

3. Hvordan skal undersøgelsen foretages?

Undersøgelsen skal inddrage såvel skriftlige kilder som interviews med klagerne og andre, der kan have kendskab til, hvad der er foregået, herunder andre beboere på kostskolen og tidligere medarbejdere.

Mængden af skriftlige kilder er formentlig beskedent på grund af den tid, der er gået og en forventning om, at der alene foreligger få tilsynsrapporter. De nuværende regler for tilsyn blev indført i 2014 med etablering af fem Socialtilsyn og var således ikke gældende på det relevante tidspunkt. Af hensyn til den fremtidige læring af sagen vil det blive angivet på hvilke punkter, det daværende tilsyn adskilte sig fra det nuværende.

4. Sammenhæng med Politiets undersøgelser

Beskrivelsen af kommunens muligheder for at iværksætte støtteforanstaltninger udover gældende lovgivning og undersøgelse af det førte tilsyn (undersøgelsens Del 1 og Del 2) kan foregå sideløbende med Politiets undersøgelser og kan derfor afrapporteres, før Politiets efterforskning er afsluttet.

Det er derimod ikke hensigtsmæssigt at gennemføre interviews sideløbende med, at Politiet foretager afhøringer, hvorfor interviews først bør ske efter nærmere aftale med Politiet, eller hvor nogen af de involverede selv henvender sig med henblik på at fortælle deres historie.

Et eventuelt strafansvar kan være forældet, hvorfor Politiet kan vælge at standse efterforskningen relativt tidligt. Herefter kan interviews igangsættes.

5. Undersøgelsens faser,

Undersøgelsens del 1 kan igangsættes umiddelbart, når rammerne er fastlagt

Undersøgelsens del 2 kan igangsættes, når der er overblik over det materiale, der kan indgå i undersøgelsen. Herunder bør det undersøges, om det kan fremskaffes materiale fra amtet.

Undersøgelsens del 3 igangsættes først, når der er en afklaring på Politiets undersøgelser.

Afrapportering sker af de enkelte dele skriftligt eventuelt suppleret med en mundtlig præsentation.

6. De interviewedes stilling

Det er frivilligt for de interviewede, om de ønsker at medvirke og i hvilket omfang, deres udtalelser må indgå i undersøgelsen.

For at sikre størst mulig deltagelse – og dermed størst mulig troværdighed omkring undersøgelsen – vil repræsentanter for klagerne blive orienteret, om hvordan undersøgelsen ønskes foretaget, og at eventuelle bemærkninger fra klagerne søges imødekommet så meget som muligt.

7. Undersøgelsens uafhængighed

Det er afgørende for troværdigheden af undersøgelsen, at denne er og fremstår upartisk og uden nogen på forhånd defineret konklusion.

Formålet med undersøgelsen er derfor alene at afklare et faktisk hændelsesforløb og vurdere modtagne udsagn.

8. Offentliggørelse af undersøgelsen

Det er afgørende for undersøgelsens troværdighed, at resultatet offentliggøres.

Undersøgelsen offentliggøres i sin helhed, dog af hensyn til reglerne om beskyttelse af personoplysninger (GDPR) i to versioner, således at den offentliggjorte undersøgelse ikke vil indeholde personoplysninger, mens der version, der tilgår Aalborg Kommune, vil indeholde personoplysninger. Det er min vurdering, at Aalborg Kommune har et lovligt grundlag for behandling af disse personoplysninger.

Den skriftlige afrapportering kan suppleres med en mundtlig afrapportering, enten af den samlede undersøgelse eller af dens enkelte elementer.

9. Projektorganisationen hos HjulmandKaptain

Der vil blive etableret en projektorganisation med undertegnede som leder og talsmand udadtil for spørgsmål vedrørende undersøgelsen. Der vil blive knyttet en fast sekretær til projektet.

Af hensyn til GDPR vil organisationen til en begyndelse omfatte relativt få medarbejdere, som alle vil have reference til undertegnede. Størrelsen af projektorganisationen vil blive tilpasset løbende med rekruttering blandt HjulmandKaptains 55 jurister, suppleret med studenterhjælp.

Undersøgelsens Del 1 vil alene involvere Professor Sten Bønsing og undertegnede.

Undersøgelsens Del 2 vil involvere et yderligere antal medarbejdere, afhængigt af den mængde af materiale, der er stillet til rådighed.

Antal medarbejdere til Del 3 vil afhænge af antallet af interviews og kan derfor ikke oplyses nu.

Når undersøgelsen indledes, vil der blive oprettet en speciel kontaktflade (herunder e-mailadresse) til de personer, der forestår undersøgelsen

10. Estimat på økonomi og tidsforbrug.

Del 1 vil kunne færdiggøres inden for to uger, fra arbejdet igangsættes. Jeg vurderer, at honoraret for denne del vil være 30.000 + moms.

Estimatet for Del 2 er mere usikkert, både tidsmæssigt og økonomisk. Umiddelbart vurderer jeg, at denne del vil kunne færdiggøres inden for tre måneder fra igangsætning med et tidsforbrug, svarende til et honorar på 250.000 + moms.

Estimatet på del 3 vil afhænge af, i hvilket omfang Politiet foretager efterforskning og stiller materiale derfra til rådighed. Estimat på pris og tid må afvente dette.

Kommunen skal godkende undersøgelsens del 3 i forhold til dette estimat og på ny, hvis estimatet overskrides.

Udgifter til tilrettelæggelse af undersøgelsen, kontakt til relevante parter, deltagelse i møder før undersøgelsen indledes, estimeres til 75.000 + moms.

Udgifter til afrapportering, skriftligt og mundtligt estimeres til 50.000 + moms.

Estimatet for Del 2 vil blive revurderet, når der er overblik over omfanget af det materiale, der skal indgå i undersøgelsen.

Afregning vil ske månedsvis bagud.

Honoraret beregnes efter sædvanlige timepriser for advokat (partner), advokatfuldmægtig og sekretær.

Aalborg den 3. november 2021

Niels Vase

Advokat (H), Partner