



Punkt 7.

Godkendelse af forslag vedr. etablering af Psykiatriens Hus i Aalborg

2021-023422

Ældre- og Handicapudvalget, Familie- og Socialudvalget, Beskæftigelsesudvalget og Sundheds- og Kulturudvalget indstiller, at byrådet godkender,

at Psykiatriens Hus i Aalborg etableres i henhold til arbejdsgruppens anbefalinger,

at de økonomiske udgifter ved etablering og drift af Psykiatriens Hus i Aalborg indgår i budgetprocessen for 2022, og

at der indgås erhvervslejemål til formålet, hvilket udløser en deponeringspligt på ca. 10 mio. kr., der som udgangspunkt kan finansieres inden for kommunens eksisterende deponeringsramme.

Ældre- og Handicapudvalget gør opmærksom på følgende forhold set i lyset af psykiatriudvalgets ønske om at fremrykke etablering af sengepladser:

- Etablering af sengepladser vil betyde, at hele ejendommen skal frigøres til formålet. Det får betydning for de samlede huslejeudgifter og den nødvendige deponering.
- Hvis der er tale om flytning af de kommunale akutpladser, vil det betyde et driftsøkonomisk tab vedr. de øvrige kommunale pladser på Støberiet samt merudgifter til drift af akutpladserne.
- Med de ønskede ændringer bør den økonomiske fordelingsnøgle mellem kommune og region revurderes, så der tages højde for merudgifterne ved drift af akutpladserne.

Familie- og Socialudvalget hilser med tilfredshed det tværsektorielle samarbejde til gavn for borgerne velkommen. Med etablering af Psykiatriens Hus ser Familie- og Socialudvalget frem til, at flere borgere får deres drømme og potentialer indfriet. Derudover bifalder Familie- og Socialudvalget, at metoden med patientens team er gennemgående samt det spændende arbejde med brugerinddragelse i form af brugerråd og peermedarbejdere, da det forventes at give helt andre perspektiver i arbejdet.

Familie- og Socialudvalget håber, at der også blandt byrådets øvrige medlemmer vil blive set positivt på behovet for finansiering via budgetprocessen.

Anna Kirsten Olesen og Tobias Bøgeskov var fraværende.

Beskæftigelsesudvalget: Carsten Kristensen var fraværende.

Sundheds- og Kulturudvalget ser med stor tilfredshed på den udvikling af det tværsektorielle samarbejde, der lægges op til med det kommende Psykiatriens Hus. Udvalget anbefaler desuden, at der arbejdes hen imod at etablere senge i regi af Psykiatriens Hus så hurtigt som muligt.

Magistraten anbefaler indstillingen.

Beslutning:

Godkendt.

Lene Krabbe Dahl var fraværende.



Sagsbeskrivelse

Resumé

Med politisk godkendelse af strateginotatet vedr. Psykiatriens Hus i Aalborg i efteråret 2020 blev det besluttet, at arbejdsgruppen skulle arbejde videre med en konkretisering af strateginotatet. Arbejdsgruppen har udarbejdet udkast til et notat med en række anbefalinger vedr. etablering af Psykiatriens Hus, som hermed fremlægges til politisk drøftelse.

Baggrund

Indsatsen for borgere med psykisk sygdom er delt mellem regionen og kommunen, hvor regionen varetager behandlingen, mens kommunen varetager den sociale indsats. Som følge af denne opdeling kan det være en udfordring for både borgere med psykisk sygdom, deres pårørende samt fagprofessionelle at navigere i forløb med aktører fra begge sektorer. Det er et fælles ønske at afdække mulighederne for at gå skridtet videre i det tværsektorielle samarbejde bl.a. med inspiration fra andre psykiatrive i landet.

Som følge af politiske drøftelser i henholdsvis Region Nordjylland og Aalborg Kommune nedsatte Sundhedsstyrelsen Aalborg ultimo 2019 en arbejdsgruppe på strategisk niveau, der skulle beskrive mulighederne for et tværsektorielt samarbejde i regi af Psykiatriens Hus i Aalborg. Arbejdsgruppen udarbejdede et strateginotat, der i oktober 2020 blev politisk godkendt i henholdsvis kommunen og regionen. Det blev efterfølgende besluttet at nedsætte fire underarbejdsgrupper, der i 1. kvartal 2021 har haft til opgave at konkretisere indholdet i strateginotatet.

I såvel arbejdsgruppen som i de fire underarbejdsgrupper indgår medarbejder- og ledelsesrepræsentanter fra relevante områder i hhv. kommunen og regionen. Psykiatriens peer-board for henholdsvis patienter og pårørende samt bruger- og pårørendeforeningerne har endvidere været en vigtig del af arbejdet, og har således også været repræsenteret i alle nedsatte grupper. Almen praksis indgår i arbejdsgruppen. Med input fra underarbejdsgrupperne har arbejdsgruppen vedr. Psykiatriens Hus udarbejdet udkast til et notat med anbefalinger vedr. etablering af Psykiatriens Hus i Aalborg.

Videre proces

Under forudsætning af politisk godkendelse indgår etablering af Psykiatriens Hus i Aalborg i budgetprocessen for 2022 for henholdsvis Aalborg Kommune og Region Nordjylland. Under forudsætning af budgettilførsel igangsættes fase 3 med den konkrete etablering af Psykiatriens Hus. Det er vigtigt, at der i denne fase fortsat er fokus på høj grad af inddragelse af relevante ledere, medarbejdere samt bruger- og pårørenderepræsentanter.

Målgruppe

Psykiatriens Hus i Aalborg ændrer ikke på den nuværende målgruppeafgrænsning og snitflade i opgave- og ansvarsfordelingen mellem Aalborg Kommune og Psykiatrien i Region Nordjylland, men tilbuddene og samarbejdet med borgere med psykisk sygdom organiseres på en ny måde gennem nye fælles arbejdsfællesskaber, arbejds gange og samskabende indsatser.

Målgruppen for Psykiatriens Hus er borgere over 18 år bosiddende i Aalborg Kommune, der har samtidig kontakt til kommunen og behandlingspsykiatrien. Borgerne har moderate symptomer og moderat funktionsnedsættelse og er i længerevarende komplekse behandlingsforløb, hvor der er mange aktører fra forskellige sektorer involveret. Det er funktionsniveauet og kompleksiteten i forløbet, og ikke diagnosen, der er afgørende for, hvorvidt borgeren tilhører målgruppen for Psykiatriens Hus i Aalborg. Borgere indenfor målgruppen har potentiale for at fremme funktionsniveauet i form af tilknytning til uddannelse og beskæftigelse og/eller potentiale for at fremme evnen til at mestre hverdagslivet. Det er en faglig vurdering, hvorvidt en borger indenfor målgruppen vurderes at profitere af et forløb i regi af Psykiatriens Hus i Aalborg.

Antal patienter

Det forventes, at mellem 300 og 600 borgere har kontakt til Psykiatriens Hus i Aalborg det første år efter etableringen. I takt med at tilbuddet bliver mere kendt blandt såvel borgere som fagprofessionelle forventes en stigning i aktiviteten og ved fuld implementering forventes mellem 900 og 1.200 borgere årligt at have kontakt til Psykiatriens Hus i Aalborg.



Da det ikke er muligt at foretage en præcis beregning af antallet af borgere, der tilhører målgruppen for Psykiatriens Hus, vil indsatsen løbende blive evalueret således, at der sikres balance mellem målgruppe, volumen, funktioner og medarbejderressourcer i Psykiatriens Hus.

Fysiske rammer

Psykiatriens Hus anbefales placeret i ejendommen Caroline Smiths Minde beliggende i Saxogade 14, 9000 Aalborg. Ejendommen imødeser med sin centrale beliggenhed i Aalborg Centrum, og tætte nærhed af bl.a. de kommunale akutpladser på Støberiet, behovet for let tilgængelighed for de kommende brugere af huset. Ejendommen fungerer i dag som beboelse, og vil skulle gennemgå en ombygning i forbindelse med nyt anvendelsesformål. Udgangspunktet er, at to sammenhængende opgange konverteres til et samlet erhvervslejemål til Psykiatriens Hus. Det anbefales, at brugerne af huset involveres i den konkrete indretning af rummene.

Funktioner

Psykiatriens Hus i Aalborg er base for en række funktioner, der skal være fast til stede indenfor almindelig arbejdstid på hverdage.

Fra Psykiatrien er det målet, at alle ambulatorier i almen voksenpsykiatrien, der varetager borgere fra Aalborg Kommune, har en fast funktion i Psykiatriens Hus et antal dage om ugen afhængig af patientgrundlaget.

Fra Aalborg Kommune er følgende funktioner fast til stede:

- IPS-konsulenter (Individuelt Planlagt job med Støtte)
- Bostøtte- og Botilbudsområdet
- Udskrivningsmentorer
- Misbrugsviden
- VAMIS (Videnscenter for afhjælpning af misbrugsproblemer hos særlige målgrupper)
- Aalborg Aktiv (beskæftigelsesenhed til borgere på førtidspension).

Der vil endvidere varetages KRAM-indsatser og i fællesskab varetages psykoekudation og åben rådgivning i regi af Psykiatriens Hus i Aalborg.

Ved fuld implementering forventes det, at ca. 10-15 medarbejdere fra hhv. Psykiatrien og Aalborg Kommune dagligt har fremmøde i Psykiatriens Hus, svarende til i alt 20-30 medarbejdere dagligt.

Det er ikke muligt i opstartsfasen at etablere kommunale akutpladser (døgnpladser). Det vurderes, at de nuværende fem kommunale akutpladser til sindslidende i "Støberiet" (Hennings Smiths Vej, Aalborg Vestby) dækker det nuværende behov og er en god og tilstrækkelig løsning i opstartsfasen.

Øvrige aktiviteter

Udover ovenstående funktioner skal Psykiatriens Hus i Aalborg være base for en række øvrige aktiviteter, som skal samskabes og udvikles med brugerne af huset. Der skal etableres et brugerråd, der skal være med til at definere og udpege, hvilke konkrete aktiviteter, der er meningsfulde at etablere i huset. Frivillige foreninger med fokus på støtte til borgere med sindslidelse og deres pårørende skal endvidere have tilstedeværelse i huset.

Organisering og styring

Organiseringen og ledelsen af de faglige indsatser og øvrige aktiviteter i Psykiatriens Hus foregår i en tænnighed mellem en daglig leder, et fælles ledernetværk og brugerrådet.

Der ansættes en daglig leder, der har fast arbejdsplads i Psykiatriens Hus, med forankring i Aalborg Kommunes socialpsykiatri. Der ansættes endvidere en administrativ medarbejder, der ligeledes har fast arbejdsplads i Psykiatriens Hus, og som refererer til den daglige leder.

Det anbefales, at der endvidere ansættes peermedarbejdere, der kan indgå i udviklingen og driften af de øvrige aktiviteter i Psykiatriens Hus.

Evaluering

Der skal løbende foretages relevant evaluering af indsatsen således, at der kontinuerligt kan skabes balance mellem målgruppe, funktioner, antal borgere og medarbejderressourcer i Psykiatriens Hus i Aalborg med henblik på at nå de fælles mål for huset.



Økonomi

Den overvejende del af Psykiatriens Hus i Aalborg kommer til at bestå af allerede eksisterende regionale og kommunale funktioner, som finansieres indenfor rammerne af eksisterende budget. I udgangspunktet finansierer hver sektor udgifter relateret til eget ansvars-/myndighedsområde.

Udgifter til etablering samt årlige driftsudgifter deles 50/50 mellem regionen og kommunen.

Udgifter til etablering forventes at være mellem 1,0-2,0 mio. kr., mens de årlige driftsudgifter for Psykiatriens Hus i Aalborg forventes at være i alt ca. 5,0 mio. kr. årligt. Beregningerne er forbundet med en mindre usikkerhed, som forventes at ligge indenfor +/- 0,3 mio. kr. årligt.

Lejeaftalen vedr. de fysiske rammer indgås mellem Aalborg Kommune og udlejer. Ved indgåelse af lejemål skal Aalborg Kommune deponere et beløb, der svarer til lejemålets ejendomsværdi. Deponeringen vil skønsmæssigt udgøre 10 mio. kr., der som udgangspunkt kan finansieres inden for kommunens eksisterende deponeringsramme.

Kommunikation

Udkast til notat vedr. Psykiatriens Hus i Aalborg behandles i relevante politiske udvalg i Aalborg Kommune og Region Nordjylland i perioden den 14. april til den 25. maj 2021.

Arbejdsgruppens anbefalinger præsenteres endvidere for relevante MED-udvalg i henholdsvis Aalborg Kommune og Psykiatrien i Region Nordjylland, og input herfra vil indgå i det videre arbejde.

Orientering om behandling i Psykiatriudvalget

Psykiatriudvalget behandlede sagen i møde den 14. april 2021, og indstillede i den forbindelse følgende til videre behandling i Forretningsudvalg og Regionsråd:

Der var i mødet en længere konstruktiv drøftelse med rigtig mange input, som er noteret til brug for det videre arbejde med konkret etablering af Psykiatriens Hus i Aalborg.

Der er i Psykiatriudvalget opbakning til, der med udgangspunkt i notatet arbejdes videre med etablering af Psykiatriens Hus.

Jf. det politisk godkendte strateginotat vedrørende Psykiatriens Hus i Aalborg forventer Psykiatriudvalget, at at der hurtigst muligt og senest indenfor tre år oprettes kommunale døgnpladser i Psykiatriens Hus.

at at behandlingspsykiatriens indsats i Psykiatriens Hus tydeliggøres.

at at der fra opstarten og løbende måles og evalueres på indsatsen, herunder med særlig fokus på effekten for borgeren (f.eks. via PRO-psykiatri).

Vibeke Gamst deltog ikke under sagens behandling.

Orientering om behandling i Regionens Forretningsudvalg

Forretningsudvalget traf i møde den 3. maj 2021 følgende beslutning:

Forretningsudvalget godkendte indstillingen og opfordrer Administrationen til i muligt omfang at inddrage Psykiatriudvalgets bemærkninger i det videre arbejde, herunder afklaring af finansiering af etablering af senge i en efterfølgende fase, jf. strateginotatet.

Gitte Lopdrup deltog ikke i sagens afgørelse.



Bilag:

Bilag 1: Notat vedr. Psykiatriens Hus (endelig udgave).pdf

Bilag 2: Oversigt over organisering og deltagere i arbejdsgrupper i fase 2

Bilag 3: Tids- og procesplan for arbejdsgruppe om Psykiatriens Hus 2. fase 2020-2021 (07.05.21)

Bilag 4: Strateginotat vedr. Psykiatriens Hus i Aalborg (politisk godkendt)