



Punkt 3.

Godkendelse af rammer og proces for ny forvaltningsstruktur pr. 1. januar 2022

2021-012785

Borgmesterens Forvaltning indstiller at byrådet godkender,

at der igangsættes en administrativ proces, der har til formål at udarbejde detaljerede beskrivelser af, de i sagsbeskrivelsen nævnte, rammer for ny forvaltningsstruktur pr. 1. januar 2022,

at der, som resultat af den administrative proces, udarbejdes et konkret beslutningsforslag vedr. "Ændring af forvaltningsstruktur pr. 1. januar 2022", der kan behandles i byrådet inden sommerferien,

at Magistraten bemyndiges til at godkende forslag til høring af beslutningsforslaget vedr. "Ændring af forvaltningsstruktur pr. 1. januar 2022", herunder at træffe beslutning om processen for høring, forud for den endelige behandling i byrådet inden sommerferien,

at der i den nye forvaltningsstruktur indarbejdes en reduktion af antallet af stående udvalg, idet der ikke længere er krav om, at kommunen har et særskilt beskæftigelsesudvalg,

at de fremtidige ansvarsområder for de nuværende direktører for de syv forvaltninger pr. 1. januar 2022 godkendes,

at stillingtagen til de lokale- og bygningsmæssige konsekvenser af den nye forvaltningsstruktur som udgangspunkt først sker efter 1. januar 2022,

at budgetprocessen for Budget 2022 følger den godkendte plan og procedure med udgangspunkt i den nuværende forvaltningsstruktur og tilrettes teknisk til den nye struktur efter budgetvedtagelse,

at konsolideringen af selskabsstrukturen i Aalborg Forsyning behandles i en særskilt sagsfremstilling og proces, og

at ændringer af Aalborg Kommunes styrelsesvedtægt behandles ved to behandlinger i byrådet 23. august 2021 og 27. september 2021.

Beslutning:

Anbefales, idet der aftales møde i Den udvidede Magistrat den 12. april 2021 og efterfølgende et fællesmøde mellem Den udvidede Magistrat og HMU.

Per Clausen kan ikke anbefale indstillingen bortset fra ændringerne vedrørende Forsyningsområdet.



Sagsbeskrivelse

Baggrund

Der har været politiske drøftelser om behovet for at foretage justeringer af Aalborg Kommunes nuværende forvaltningsstruktur ved flere lejligheder siden efteråret 2019.

Den udvidede Magistrat ønskede at formalisere drøftelserne i møde den 10. februar 2020, men aftalte på dagen at afvente afklaring vedrørende fremtidig styreform, der var et emne i forbindelse med udligningsreformen.

Efter vedtagelsen af udligningsreformen, der ikke medførte ændringer for Aalborg Kommunes styreform, genoptog Den udvidede Magistrat drøftelsen af forvaltningsstruktur i møde den 25. maj 2020. Det blev i mødet besluttet, at drøftelserne skulle fortsættes i efteråret 2020, men som følge af COVID-19 og tilhørende restriktioner, blev drøftelserne først genoptaget i februar 2021.

På baggrund af drøftelserne i mødet den 8. februar 2021 var der enighed om, at ”*Borgmesterens Forvaltning og Direktørgruppen udarbejder et overordnet rammeudkast til drøftelse i byrådsgrupperne. Beskrivelserne skal gerne indeholde ”for og imod”. Herefter drøftedes sagen igen i Den udvidede Magistrat den 15. marts 2021.*”

Efter drøftelser af ovenstående materiale i de politiske grupper afholdtes der møde den 15. marts 2021 i Den udvidede Magistrat, hvor byrådets partier, med undtagelse af Enhedslisten, opnåede enighed om rammerne for en ny forvaltningsstruktur for Aalborg Kommune pr. 1. januar 2022 – nedenstående:

I mødet i Den udvidede Magistrat blev det aftalt, at Borgmesterens Forvaltning og Direktørgruppen udarbejder en sag til politisk behandling i Magistraten og byrådet, der beskriver rammer og proces for justeringer af Aalborg Kommunes forvaltningsstruktur.

Per Clausen (Ø) kan ikke tilslutte sig forslaget til ændringer af forvaltningsstruktur.

Der foretages følgende ændring af forvaltningsnavne:

- *Skoleforvaltningen ændrer navn til Børne- og Ungeforvaltningen*
- *Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen ændrer navn til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen*
- *Miljø- og Energiforvaltningen ændrer navn til Klima- og Miljøforvaltningen*
- *Ældre- og Handicapforvaltningen ændrer navn til Ældre- og Omsorgsforvaltningen.*

Derudover er det aftalt, at følgende organisatoriske justeringer af den nuværende forvaltningsstruktur (nuværende forvaltning markeret i parentes) skal indgå i sagen:

- *Dagtilbudsområdet for så vidt angår dagplejen, vuggestuer, børnehaver, daginstitutioner, selvejende institutioner, specialbørnehaver (herunder Birken), samt det private pasningsområde flyttes til en kommende Børne- og Ungeforvaltning*
- *Aak Bygninger (BF) flyttes til en kommende Klima- og Miljøforvaltning*
- *Kollektiv Trafik (SUN) flyttes til en kommende Klima- og Miljøforvaltning*
- *Kørselskontoret (SUN) flyttes til en kommende Klima- og Miljøforvaltning*
- *Våd natur (MEF) flyttes til By- og Landskabsforvaltningen*
- *Træningsenhedens træning efter sundhedsloven (ÆEH) flyttes til Sundheds- og Kulturforvaltningen*
- *Tandplejen (FB) flyttes til Sundheds- og Kulturforvaltningen*
- *Ungdommens Uddannelsesvejledning (SK) flyttes til en kommende Beskæftigelses- og Socialforvaltning*
- *Betjeningen af Handicaprådet, Integrationsrådet og Ligestillingsudvalget (SUN) flyttes til de forvaltninger, der har driften af området*
- *Forebyggende medarbejdere (SUN) flyttes til en kommende Ældre- og Omsorgsforvaltning*
- *Landdistriktsområdet, inkl. betjening af samråd (SUN) flyttes til By- og Landsskabsforvaltningen*
- *Klima- og Miljøforvaltningen får ansvar for tværgående politikformulering, der skal fremme og understøtte den grønne omstilling i alle forvaltninger*
- *Der gennemføres en konsolidering af Aalborg Forsyning*



Derudover ønskes der udarbejdet beskrivelser af følgende områder, der ligeledes skal indgå i justeringen af den nuværende forvaltningsstruktur:

- Muligheden for at fritidscentre, forebyggende indsatser og understøttende funktioner (FB) og Ungdomsskolens ungdomsklubber (SK) samles i en kommende Beskæftigelses- og Socialforvaltning undersøges
- Samling af myndighedsopgaverne for Voksen-handicapområdet i en kommende Beskæftigelses- og Socialforvaltning, samt en ny opdeling af voksen-handicapområdet, hvor tilbud og indsatser med et udviklingsperspektiv placeres i en kommende Beskæftigelses- og Socialforvaltning, mens tilbud og indsatser med et pleje-/omsorgsperspektiv placeres i en kommende Ældre- og Omsorgsforvaltning. I tilknytning hertil afklares den forvaltningsmæssige placering af Voksskolen for Undervisning og Kommunikation (VUK)
- Sundhedsplejens (FB) mulige placering i enten en kommende Beskæftigelses- og Socialforvaltning eller Sundheds- og Kulturforvaltningen
- Borgerservice (BF) mulige placering i Sundheds- og Kulturforvaltningen undersøges
- Den forvaltningsmæssige betjening af Uddannelsesrådet skal afklares

Endelig er det aftalt, at der, i oplægget til justeret forvaltningsstruktur, indarbejdes en reduktion af antallet af stående udvalg, idet der ikke længere er krav om, at kommunen har et særskilt beskæftigelsesudvalg.

Rammer for ny forvaltningsstruktur

Det er i møde i Den udvidede Magistrat aftalt, at Aalborg Kommunes forvaltningsstruktur pr. 1. januar 2022 skal:

- Bestå af syv forvaltninger
- Understøtte et klart politisk fokus
- Understøtte tætte samarbejdsområder i kommunen/give mening
- Tilstræbe at økonomisk ansvar, kompetencer og incitament er følges ad
- Konsolidere selskabsstrukturen på forsyningsområdet.

Ovenstående er aftalt under hensyntagen til, at ingen forvaltninger bliver hverken for store eller for små, at Borgmesterens Forvaltning ikke bliver driftstung, og at der ikke er tale om en spareøvelse i forbindelse med strukturændringen.

Der er ønske om at skærpe det politiske fokus på en række områder, styrke varetagelsen af kerneopgaven og sammenhængskraften i organisering, og at kommunens forvaltningsstruktur skal understøtte dette fokus.

Derfor foretages der justeringer af forvaltningsstrukturen inden for blandt andet dagtilbudsområdet, social- og beskæftigelsesområdet, sundhedsområdet og indsatsen inden for klima og miljø.

Forvaltningsstruktur pr. 1. januar 2014 og pr. 1. januar 2022 (forslag)

I nedenstående organisationsdiagram er vist Aalborg Kommunes nuværende forvaltningsstruktur.

Organisationsdiagram for Aalborg Kommune pr. 1. januar 2014:



I nedenstående organisationsdiagram er vist de nye betegnelser på de syv forvaltninger, som følge af de aftalte justeringer af forvaltningsstrukturen.



Organisationsdiagram for Aalborg Kommune pr. 1. januar 2022:



I skemaet nedenfor er det fremhævet, hvilke justeringer der er foretaget fra den nuværende til den nye forvaltningsstruktur, samt hvilke forslag, der skal beskrives yderligere.

Justeringer fra nuværende forvaltningsstruktur til ny forvaltningsstruktur pr. 1. januar 2022

Forvaltning per 1.1.22	Borgmesterens Forvaltning	Beskæftigelses- og Socialforvaltningen	Ældre- og Omsorgsforvaltningen	Børne- og Ungeforvaltningen	Klima- og Miljøforvaltningen*	By- og Landskabsforvaltningen	Sundheds- og Kulturforvaltningen
Nuværende forvaltning	Nuværende BF	Nuværende FB	Nuværende ÆHF	Nuværende SKF	Nuværende MEF	Nuværende BLF	Nuværende SUN
Ændringer ift. nuværende forvaltningsstruktur		+ UU	+ Forebyggende medarbejdere fra nuv. SUN	+ Dagtilbudsområdet fra nuv. FB	+ AaK Bygninger	+ Våd natur fra nuv. MEF	+ Træningsområdet efter sundhedsloven fra nuv. ÆH
					+ Kollektiv trafik	+ Landdistriktsområdet, inkl. betjening af samråd	+ Tandplejen fra nuv. FB
					+ Kørselskontor		
	% AaK Bygninger	% Dagtilbudsområdet	% Træningsområdet efter sundhedsloven	% UU	% Våd natur		% Kollektiv trafik
		% Tandplejen					% Kørselskontor
							% Forebyggende medarbejdere
							% Landdistriktsområdet, inkl. betjening af samråd
Forslag, der skal beskrives yderligere	= Borgerservice til Sundheds- og Kulturforvaltningen	= Samling af Voksenhandicapområdet = Sundhedsplejen		= Samling af klubtilbud i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen			= Betjeningen af Uddannelsesrådet

*) Klima- og Miljøforvaltningen får ansvar for tværgående politikformulering, der skal fremme og understøtte den grønne omstilling i alle forvaltninger

**) Betjeningen flyttes til de forvaltningerne, der har driften af området

Processen frem mod ny forvaltningsstruktur

Med henblik på at omsætte ovennævnte, politiske rammer til detaljerede beskrivelser af den nye forvaltningsstruktur igangsættes en administrativ proces.

I processen udarbejdes de nødvendige opgørelser og beskrivelser i forhold til organisering, økonomi, personale, jura, IT, MED-struktur med videre. Foruden de i skemaet nævnte justeringer, belyses ligeledes behovet for opdeling af forvaltningernes administrative, understøttende funktioner, der følger af justeringerne.

Materialet skal samlet set danne grundlag for udarbejdelsen af beslutningsforslaget "Ændring af forvaltningsstruktur pr. 1. januar 2022", der fremsendes til behandling i byrådet inden sommerferien.



Processen forankres i Direktørgruppen, der gøres overordnet ansvarlig herfor.

Processen forventes gennemført ved hjælp af uddelegering til de tværgående, strategiske grupper og etablering af arbejdsgrupper med deltagelse af blandt andet medarbejderrepræsentanter.

I processen skal der også tages stilling til betegnelsen af det kommende stående udvalg; Børne- og Ungeudvalget, så der ikke er navnesammenfald i forhold til Aalborg Kommunes nuværende "Børn- og ungeudvalg", der træffer afgørelse i sager vedrørende børn og unge jf. Lov om social service § 62.

Fremtidige ansvarsområder for de nuværende direktører

Idet der ikke nedlægges eller oprettes nye forvaltninger i forbindelse med justeringer af forvaltningsstrukturen, foreslås det, at de nuværende syv direktører fortsætter i den nye struktur i følgende forvaltninger:

- Christian Roslev, Kommunaldirektør, Borgmesterens Forvaltning
- Anders Fokdal, Direktør, By- og Landskabsforvaltningen
- Arne Lund Kristensen, Direktør, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen
- Jan Nielsen, Direktør, Ældre- og Omsorgsforvaltningen
- Jakob Ryttersgaard, Direktør, Børne- og Ungeforvaltningen
- Bente Graversen, Direktør, Sundheds- og Kulturforvaltningen
- Søren Gais Kjeldsen, Direktør, Klima- og Miljøforvaltningen

Udover ovennævnte indgår vicekommunaldirektør Jørgen Litske Petersen i Direktørgruppen.

Derudover fortsætter Søren Gais Kjeldsen som direktør i selskaberne Aalborg Energi Holding A/S, Aalborg Vand Holding A/S og Aalborg Service A/S.

Direktørerne for forvaltningerne og direktøren for holdingselskaberne i Aalborg Forsyning vil være ansvarlige for at udarbejde forvaltningsgrundlag for de nye forvaltninger, indeholdende blandt andet organisationsdiagrammer, opbygning af ledelsesreferencer, MED-udvalg mv.

Konsolideringen af selskabsstrukturen i Aalborg Forsyning behandles i en særskilt sagsfremstilling og proces, hvor også de organisatoriske konsekvenser indgår.

Reduktion i antallet af stående, politiske udvalg

I den nye forvaltningsstruktur foreslås der en reduktion i antallet af stående udvalg, så antallet af udvalg i den nye struktur svarer til antallet af forvaltninger.

Ovenstående er muligt, idet det ikke længere er krav om, at kommunen har et særskilt Beskæftigelsesudvalg.

Stillingtagen til de lokale- og bygningsmæssige konsekvenser

Det foreslås, blandt andet som følge af den korte tidsfrist, at stillingtagen til de lokale- og bygningsmæssige konsekvenser, som følge af den nye forvaltningsstruktur, som udgangspunkt først sker efter 1. januar 2022. Det vil dog være muligt at behandle emnet i forbindelse med arbejdet i den administrative proces.

Derved kan der i 2021 fokuseres på at skabe en driftssikker organisatorisk overgang til den nye forvaltningsstruktur.

Når den nye forvaltningsstruktur er i drift, vil der kunne fokuseres på de bygningsmæssige konsekvenser og planlægningen for den mest optimale bygningsmæssige fordeling og udnyttelse.

Tilrettelæggelse af budgetprocessen vedrørende Budget 2022

Det foreslås, at budgetprocessen for Budget 2022 følger den godkendte plan og procedure med udgangspunkt i den nuværende forvaltningsstruktur.



Efter budgetvedtagelsen i efteråret 2021 vil Budget 2022 blive teknisk tilrettet i forhold til den nye forvaltningsstruktur, således alt budgetmateriale, internt og eksternt, fra 1. januar 2022 afspejler den nye struktur.

Involvering af MED-systemet i processen

Under hensyntagen til Aalborg Kommunes MED-aftale, kommunens personalepolitik, og i særdeleshed delpolitikken vedrørende forandringer, tilstræbes der i processen en høj grad af involvering, gennemsigtighed, og kommunikation.

MED-aftalen fastlægger, at MED-udvalg, før der træffes beslutning, drøfter relevante forhold i ændringerne og vurderer ændringernes betydning for arbejdsforhold, personaleforhold, samarbejde og arbejdsmiljø. Aftalen beskriver desuden, at disse drøftelser skal foregå i de MED-udvalg, som korresponderer med det niveau, hvor beslutningen træffes – i dette tilfælde HovedMED. Det vil i denne proces dog være relevant, at drøftelsen i HMU sker med inddragelse relevante MED-udvalg.

Aalborg Kommunes delpolitik om forandringer fastlægger, at en god proces forudsætter et tydeligt formål og at de, som berøres af forandringen, informeres grundigt og involveres i arbejdet med at forberede og gennemføre forandringen. I den kommende proces vil der derfor ske involvering af medarbejderrepræsentanter i de faglige arbejdsgrupper, der nedsættes.

HovedMED og ForvaltningsMED i de syv forvaltninger vil desuden løbende blive orienteret igennem hele processen.

De nærmere rammer for MED-involvering, under hensyntagen til MED-aftale og delpolitik om forandring, drøftes i HovedMED.

Tidsplan og høringsperiode

Det er aftalt i Den udvidede Magistrat, at der ønskes en godkendelse i byrådet af den nye forvaltningsstruktur inden sommerferien 2021.

Det foreslås derfor, at processen følger nedenstående, foreløbige tidsplan:

- Magistraten 10. maj 2021
 - Godkendelse af forslag til høring af beslutningsforslaget vedr. "Ændring af forvaltningsstruktur pr. 1. januar 2022", herunder beslutning om processen for høring og drøftelse.

- Perioden fra den 10. maj 2021 til den 4. juni 2021
 - Høring af Aalborg Kommunes Handicapråd og Seniorrådet
 - Drøftelse i kommunens HovedMED med inddragelse af relevante MED-udvalg.

- Byrådet 21. juni 2021
 - Behandling af sagen "Ændring af forvaltningsstruktur pr. 1. januar 2022", inkl. hørings svar og tilbagemeldinger fra MED-udvalgene.

Det er besluttet, at processen behandles i henholdsvis Den udvidede Magistrat, Magistraten og byrådet, hvorfor der ikke undervejs vil ske involvering af de stående udvalg.

De afledte konsekvenser af ny forvaltningsstruktur i forhold til Aalborg Kommunes styrelsesvedtægt behandles ved to behandlinger i byrådet efter sommerferien, henholdsvis den 23. august 2021 og 27. september 2021.