



**Punkt 3.**

**Godkendelse af gebyrtakst for konkret anvisning af erhvervsaffald og jordflytning.  
Tillægsbevilling**

2020-077352

**Miljø- og Energiudvalget indstiller**, at byrådet godkender,

at der opkræves gebyr for konkret anvisning af erhvervsaffald og jordflytning fra erhverv med virkning fra 1. april 2021, jf. vedlagte takstblad,

at der gives en budgetforøgelse med en merindtægt og merudgift på 910.000 kr., svarende til netto 0 kr., og

at når de endelige økonomiske konsekvenser af omlægningerne er afklaret tilrettes budgetterne herefter.

*Beslutning:*

*Anbefales.*



## Sagsbeskrivelse

Pr. 1. januar 2019 blev det generelle administrationsgebyr, som alle virksomheder skulle betale for at dække kommunens udgifter til planlægning og administration af affaldsordninger for erhverv afskaffet, og opgaven har siden været delvis finanslovsfinansieret. For at dække udgifterne til de kommunale opgaver gav byrådet i maj 2019 (punkt 3) en tillægsbevilling på 4,8 mio. kr. Heraf 1,3 mio. kr. i DUT-midler.

”Forurenere-betaler-princippet” betyder imidlertid, at følgende kommunale delopgaver på affaldsområdet skal være gebyrfinansieret:

- konkrete anvisninger af erhvervsaffald, der ikke er omfattet af en indsamlings- eller anvisningsordning.
- anmeldelse og dokumentation af flytning af jord, som er erhvervsaffald.

Energistyrelsen har derfor den 7. december 2020 indført nye regler for opkrævning af gebyrer for disse to opgaver med virkning fra den 1. januar 2021.

Det betyder, at kommunen skal fastsætte og opkræve et gebyr, der dækker kommunens omkostninger i forbindelse med anmeldelse og dokumentation ved flytning af jord, som er erhvervsaffald, samt omkostninger som konkrete anvisninger af erhvervsaffald giver anledning til, efter kommunen har foretaget en forudgående klassificering. Formålet er at gøre gebyret ”omkostningsægte” i forhold til kommunens omkostninger i forbindelse med opgavevaretagelsen med det grundlæggende princip, at ordningen skal hvile i sig selv. For jordflytningsområdet er der åbnet mulighed for, at gebyrstørrelsen kan indeles i faste gebyrtrin fastsat af kommunalbestyrelsen. Gebyret skal dog differentieres, så det afspejler tidsforbruget ved den enkelte sag. Kommunen skal kunne dokumentere, at gebyrindtægterne ikke overstiger de samlede omkostninger. Det accepteres, at der er en balance mellem indtægter og udgifter over en 4-årig periode med udgangspunkt i det seneste, afsluttede regnskabsår.

## Gebyrfastsættelse

Ifølge Energiministeriets høringsnotat skal gebyret dække følgende af kommunens omkostninger:

### *Gebyr for konkret anvisning af erhvervsaffald*

Gebyr for konkret anvisning af erhvervsaffald, der ikke er omfattet af en indsamlings- eller anvisningsordning, skal alene dække de omkostninger, som den konkrete anvisning giver anledning til. Kommunens omkostninger til klassificering af affald er derimod finanslovsfinansieret.

### *Gebyr for anmeldelse og dokumentation af flytning af jord som er erhvervsaffald*

Gebyr for anmeldelse og dokumentation af flytning af jord, som er erhvervsaffald, skal dække kommunens omkostninger til sagsbehandling af de konkrete henvendelser samt administration af gebyrordningen, baseret på kommunens interne timepris inkl. overheadomkostninger. Derudover skal gebyret dække afskrivninger på kapitalinvesteringer, såsom specielle IT-systemer, der kan henføres til den pågældende ordning.

Gebyret må dog ikke dække omkostningerne til flytning af jord, som er husholdningsaffald eller til regulativudarbejdelse, overordnet administration og planlægning samt generel information.

## Konsekvenser

Behandling af en jordflytningssag kan tage alt fra et kvarter til mange timer afhængig af sagens forureningsmæssige kompleksitet og mængden af jord, der skal flyttes. Aalborg Kommune anviser årligt 1.500 – 1.600 jordflytninger, hvoraf halvdelen af sagerne vedrører jordflytning fra offentlige veje. Hovedparten af denne vejjord køres i dag til deponering på Affalds- og Genbrugscenter Rørdal uden forudgående analyse. Når Affalds- og Genbrugscenter Rørdal lukker pr. 1. april 2021, forventes sagsbehandlingen af vejjordssager at blive mere komplicerede og tidskrævende.

De øvrige sager kan være alt fra simple jordflytningssager fra lettere forurenede byområde til store udgravninger på forureningskortlagte grunde, der kræver en grundig gennemgang af historik og overblik over punktkilder for at kunne kategorisere jorden korrekt og anviser til de rette jordmodtagere.



Regningen for gebyret skal udstedes til den virksomhed, der anmelder jordflytningen. Taxameteret for jordflytningssagen igangsættes på det tidspunkt, hvor kommunen enten modtager en ansøgning, eller det tidspunkt hvor kommunen vurderer, at der foretages en egentlig sagsbehandling, selvom der ikke er modtaget en formel jordflytningsanmeldelse. Det vil ofte være i forbindelse med en forhåndsdialog inden ansøgningen reelt er fremsendt. Da bekendtgørelsen om gebyrer er ny, er der endnu ikke udviklet et tids- og faktureringsystem til de opgaver, der er omfattet af gebyrerne. Derfor vil tidsregistrering og fakturering ske manuelt, frem til sådanne systemer er udviklet.

Flytning af jord, der kategoriseres som husholdningsaffald, vurderes at udgøre ca. 5% af sagerne. Det er dog muligt, at det nye gebyr på erhvervsaffald vil bevirke, at en større andel af jordflytningerne fremover forsøges anmeldt som husholdningsaffald. Kommunerne har efterspurgt en gebyrvejledning med angivelse af, hvilke typer af omkostninger, der må indregnes, og hvordan disse skal dokumenteres mv., så der ikke opstår tvivl om, hvordan gebyret skal fastsættes. Energistyrelsen har svaret, at de løbende vil vurdere behovet for en sådan vejledning.

Der er således pt. stor usikkerhed om, hvad de nye gebyrregler betyder for sagsbehandlingstiden, og hvor store indtægter de vil generere. Samtidig er det usikkert, hvad eksempelvis tidsregistrerings- og faktureringsystem vil koste i indkøb og drift. Derfor foreslås det, at 2021 bruges til at indhente erfaring i forhold til sagsbehandlingstider, fremtidig økonomi til administrative systemer mm – sådan at der er et godt grundlag at fastsætte gebyrer for 2022.

Langt det meste erhvervsaffald er omfattet af en indsamlings- eller anvisningsordning. Der er således kun tale om 3-5 sager om året i Aalborg Kommune, der kræver en konkret anvisning.

## Gebyrer

Med udgangspunkt i ovenstående retningslinjer foreslås nedenstående gebyrer for 2021.

### *Administrationsgebyr:*

Der antages en gennemsnitlig ekspeditionstid på 1/4 time pr. sag for dækning af kommunens udgifter til manuel fakturering.

Der opkræves derfor fra 1. april 2021 et fast administrationsgebyr pr. sag på 1/4 time baseret på kommunens timepris inkl. overheadomkostninger fastsat i koncernforskrift nr. 4 af 13. januar 2020.

**Administrationsgebyr: 646,76 kr./time \* 0,25 time = 161,69 kr. ekskl. moms**

### *Sagsbehandlingsgebyr for anmeldelse og dokumentation af flytning af jord som er erhvervsaffald samt konkret anvisning af erhvervsaffald*

Gebyr pr. sag beregnes fra 1. april 2021 som medgået tid til konkret sagsbehandling pr. påbegyndt kvarter baseret på kommunens timepris inkl. overheadomkostninger fastsat i koncernforskrift nr. 4 af 13. januar 2020.

**Timepris: 646,76 kr. ekskl. moms**

### *Indførelse af faste gebyrtrin*

Bekendtgørelsen åbner mulighed for, at gebyrstørrelsen for sagsbehandling ved anmeldelse og dokumentation af flytning af jord kan inddeles i faste gebyrtrin fastsat af kommunalbestyrelsen. Miljø- og Energiforvaltningen har på nuværende tidspunkt ikke et tilstrækkeligt grundlag at fastsætte gebyrtrin ud fra. På baggrund af erfaringerne fra 2021, kan der ultimo 2021 tages stilling til om der er grundlag for at indføre faste gebyrtrin i 2022.

## Økonomi

Som tidligere beskrevet fik Miljø- og Energiforvaltningen i maj 2019 en tillægsbevilling på 4,8 mio. kr., hvoraf 1,3 mio. kr. kom som DUT-midler som kompensation for manglende gebyrindtægter. Beløbet er indarbejdet i budget 2021. Tillægsbevillingen skulle finansiere alle kommunens udgifter til planlægning og administration af affaldsordninger for erhverv. En del af disse opgaver skal pr. 1. januar 2021 gebyrfinansieres efter "hvile i sig selv" princippet. Det må således forventes, at kommunen skal returnere en del af de tildelte DUT midler, men det er endnu uvist, hvor meget kommunen bliver reguleret.



Det nye gebyr kan først opkræves, når der foreligger et godkendt takstblad. Under forudsætning af at takstbladet godkendes, forventes gebyropkrævningen således at kunne ske pr. 1. april 2021. Idet de gebyrfinansierede opgaver ikke tidligere er tidsregistreret specifikt, er det pt. ikke muligt at estimere de fremtidige indtægter på baggrund af tidligere års samlede tidsforbrug. Derudover skal der indregnes indkøb og drift af nye IT-systemer. Et forsigtigt bud er, at vi kan opnå en gebyrindtægt i 2021 på 910.000 kr. (ekskl. moms). Så snart der foreligger et overblik over indtægterne, udarbejdes en ny sag med et tilrettet gebyr og budget.

De estimerede gebyrindtægter er beregnet på baggrund af et forventet antal sager på 1.125 stk. i perioden 1. april 2021 til 31. december 2021 med en gennemsnitlig sagsbehandlingstid på en time pr. sag og en administrations tid på 15 min. pr. sag i forbindelse med den manuelle fakturering.

**Budgetmæssige konsekvenser**

**DRIFT 2021**  
**Udgifter            Indtægter**  
- - - 1.000 kr. - - -

**Sektor: Miljø og Plan**

**By- og LandMiljø**

<i>Gebyrer for anvisning af erhvervsaffald &amp; anmeldelse og dokumentation af flytning af jord som er erhvervsaffald, merindtægt ..</i>		910
<i>Ressourceallokering for varetagelse af opgave, merudgift .....</i>	910	



Bilag:

Bilag 1 - Takstblad - Erhvervsaffald og jordflytning