



Punkt 3.

Godkendelse af Beretning nr. 44 om revision af Aalborg Kommunes årsregnskab 2019

2019-092741

Borgmesterens Forvaltning indstiller, at byrådet godkender beretning nr. 44 om revision af Aalborg Kommunes årsregnskab for 2019 samt de afgivne bemærkninger og at byrådet samtidig godkender Aalborg Kommunes årsregnskab for 2019.

Kristian Kjær Jensen, director hos PricewaterhouseCoopers deltager under punktet.

Beslutning:

Anbefales.



Sagsbeskrivelse

Revisionsfirmaet PricewaterhouseCoopers har den 12. juni 2020 afgivet beretning om revisionen af Aalborg Kommunes årsregnskab for 2019.

Beretningen er opdelt i følgende hovedafsnit:

- Indledning
- Konklusion på den udførte revision
- Revisionens formål, udførelse og afrapportering
- Den udførte revision
- Uafhængighed
- Sammendrag af kommunikation
- Afslutning
- Bilag 1 – Påtegning, ledelsesnotater og afgivne erklæringer.

Til beretningen er som særskilt dokument vedhæftet:

Bilag 2:

Redegørelse til ressortministerierne om revisionen af områder, der er omfattet af refusion eller tilskud fra staten i regnskabsåret 2019.

Bilag 3:

Oversigt over konstaterede fejl og mangler på Social- og Indenrigsministeriets, Beskæftigelsesministeriets samt Udlændinge og Integrationsministeriets områder - regnskabsåret 2019.

Konklusion på den udførte revision

Af revisionspåtegningen fremgår følgende:

"Det er vores opfattelse, at regnskabet i alle væsentlige henseender er rigtigt, dvs. udarbejdet i overensstemmelse med bekendtgørelse om kommuners budget og regnskabsvæsen, revision mv.

Vi har revideret regnskabet for Aalborg Kommune for regnskabsåret 1. januar - 31. december 2019, der omfatter siderne 10 – 29 og 48 - 52 i "Regnskab 2019 - Årsberetning" samt siderne 149 - 214, 216 - 221 og 226 - 244 i "Regnskab 2019 - Bilag" herunder anvendte regnskabsprincipper, regnskabsopgørelse, balance og noter med følgende hovedtal:

<i>Resultat af ordinær drift</i>	<i>overskud</i>	<i>DKK</i>	<i>261,7 mio.</i>
<i>Resultat af det skattefinansierede område</i>	<i>underskud</i>	<i>DKK</i>	<i>99,6 mio.</i>
<i>Aktiver i alt</i>		<i>DKK</i>	<i>16.012,4 mio.</i>
<i>Egenkapital i alt</i>		<i>DKK</i>	<i>6.252,0 mio."</i>

I afsnittet er der ligeledes fremhævelse af forhold vedrørende revisionen:

"Kommunen har i overensstemmelse med kravene i bekendtgørelse om kommuners budget- og regnskabsvæsen, revision mv. medtaget det af byrådet godkendte årsbudget for 2019 som sammenligningstal i årsregnskabet for 2019. Disse sammenligningstal har ikke været underlagt revision".

Bemærkninger, der skal besvares over for tilsynsmyndigheden

I afsnit 2.2 Bemærkninger, der skal besvares over for tilsynsmyndigheden, angiver revisionen nedenstående bemærkninger:

"2.2.1 Kontanthjælp efter aktivlovens og beskæftigelseslovens bestemmelser

Ved gennemgang af bevillingssager på området har vi konstateret, at Aalborg Kommune i forbindelse med iværksættelse af indsatsplaner primo 2019 traf beslutning om at implementere ny lovgivning i forhold til, at 1. tilbud ikke længere skulle være virksomhedsvendt. Den nye lovgivning herom er dog først trådt i kraft fra 1. januar 2020.



Kommunens beslutning vedrørende indsatsplanerne har således betydet, at der i 2019 ikke har været iværksat virksomhedsvendt indsats i henhold til lovgivningens bestemmelser. I stedet har der været iværksat tilbud efter kapitel 10 i lov om aktiv beskæftigelsesindsats (Jobværksted og Personlig Jobformidler). Kommunens administration af området følger fremadrettet lovgivningens bestemmelser.

Der henvises i øvrigt til afsnit 3.1.1 i Bilag 2 - 3.

2.2.2 Integration jf. Integrationslovens bestemmelser

Vi har foretaget revision af 10 bevillingssager, hvori der er bevilget ydelser til personer omfattet af integrationslovens bestemmelser. I den forbindelse har vi konstateret fejl i 8 af bevillingssagerne. Antallet af fejl er steget markant på alle områder siden sidste års gennemgang, hvor fejlene primært var af enkeltstående karakter. Kommunen har oplyst, at der er iværksat flere forskellige initiativer for at rette op på området.

Der henvises i øvrigt til afsnit 3.1.2 i Bilag 2 - 3.”

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens kommentarer

Beskæftigelsesområdet

Revisionens bemærkning på ”Kontanthjælp efter Aktivlovens og Beskæftigelseslovens bestemmelser”

Jobcentret har i løbet af 2019 indrettet beskæftigelsesindsatsen over for kontanthjælpsmodtagere på kommende lovgivning, og har dermed implementeret ny lovgivning før tid, dvs. inden at lovgivningen trådte i kraft fra 1. januar 2020. Da Revisionen har fundet flere fejl forbundet med første aktiveringstilbud betegnes det som en systematisk fejl.

Det skal dog nævnes, at der ikke er tale om en markant stigning i fejlniveauet fra regnskab 2018 til 2019. Faktisk er det samlede fejlniveau stort set uændret fra 2018 til 2019, men forskellen er, at der i 2019 har været flere fejl forbundet med første aktiveringstilbud.

I forhold til den konkrete gennemgang skal det desuden nævnes, at de 10 borgere, som Revisionen har konstateret ikke har fået et virksomhedsrettet forløb, som første aktiveringstilbud, stort set alle har deltaget på et jobsøgningsforløb. Der er altså ikke tale om, at de ingen indsats har fået, men at de har fået en anden indsats end den, som der blev stillet krav om i den daværende lovgivning.

Strategien i jobcentrets indsatsplan overfor jobparate kontanthjælp er, at de ledige skal følges tæt op med jobsamtaler samtidig med at de understøttes i deres jobsøgning via deltagelse i et cv- og jobsøgningsforløb. Der er evidens for at tæt kontakt og mange jobsamtaler i det tidlige ledighedsforløb for jobparate ledige har en god beskæftigelseseffekt. Samtidig er der en risiko for at et aktiveringsforløb tidligt i ledighedsforløbet kan virke fastholdende, idet den lediges jobsøgningsadfærd reduceres i perioder, hvor der deltages i aktive forløb som f.eks. en virksomhedspraktik.

Udgangspunktet for indsatsplanen er således, at de ledige via vejledning og rådgivning selv skal være i stand til at løse deres ledighedsproblem. Som følge heraf afholdes der månedlige jobsamtaler med de ledige samtidig med at der i de første ledighedsuger sker henvisning til deltagelse på Jobværkstedet, som er et 2-ugers forløb, hvor der arbejdes med udarbejdelse af cv og jobansøgninger.

Det er således tanken, at den målrettede og arbejdsmarkedsrettede vejledningsindsats kombineret med den hyppige opfølgning understøtter og også virker pressende på de lediges jobsøgningsadfærd, som så resulterer i at flere ledige selv løser deres ledighedsproblem ved at finde et ordinært job.

Hvis de ledige ikke efter 3 måneders ledighed er kommet i ordinært arbejde vil jobcentret være dem behjælpelige med at finde en virksomhedsplacering (praktik eller løntilskud), som iværksættes senest efter 6 måneders ledighed, hvormed de lovgivningsmæssige krav i den nye beskæftigelseslovgivning overholdes.

Revisionens bemærkning på Integration jf. Integrationslovens bestemmelser

Forvaltningen er enige med Revisionen i, at der er tale om et for højt fejlniveau, og at der er behov for en særlig indsats for at rette op på fejlniveauet.



Det store problem med integrationssagerne er dels de relative stramme tidsfrister, som der findes særligt i begyndelsen af overtagelsen af ny flygtning, og dels det faktum, at der ikke længere ankommer ret mange nye flygtninge.

Særligt den første måned efter modtagelsen af en ny flygtning er særlig kritisk, idet der er en række sagsbehandlingsskridt, som skal foretages inden for en kort tidsfrist – typisk inden for den første måned. Der er ikke plads til de store afvigelser, som f.eks. at borgerne grundet integrations- og sprogmæssige ikke forstår betydningen og derfor ikke møder op til møde med rådgiver eller at borgeren udebliver på grund af sygdom eller andre problemstillinger, som der kan være, når man lige er ankommet til kommunen.

Derudover er der også nogle særlige sagsbehandlingsskridt, som skal foretages for at der dokumentation for sagsbehandlingen. Det er f.eks. ikke nok, at rådgiverne ved hver samtale vejleder borgeren om mulighederne for at repatriere, idet man også skal huske at skrive i borgerens journal, at der er givet den pågældende vejledning.

Der er tale om et område med ganske få sager om året. Revisionen har udtaget 10 sager i deres stikprøve, men da der kun ankom 21 nye flygtninge i hele 2019 er der tale om en stikprøve på næsten 50 pct.

Det ændrer ikke på, at der er tale om et højt og utilfredsstillende fejlniveau, og som følge heraf har jobcentret udarbejdet en handlingsplan, som skal rette på fejlene og forbedre sagsbehandlingskvaliteten. Følgende indgår blandt andet i handleplanen:

- Ny procedure for hvordan førstegangssamtalerne håndteres med det formål at sikre, at rådgiverne ikke kommer bagud i visitationsperioden.
- For at sikre iværksættelse af rettidigt virksomhedsrettet tilbud henvises borgerne inden for få uger til et forløb hos en virksomhedskonsulent, som kaldes jobjagt. Forløbet afholdes hver uge, hvorved nye borgere med få dages varsel vil kunne startes op. Formålet med forløbet er, at borgeren klædes på til selv at søge job og alternativt praktik. Lykkes dette ikke inden for de første dage, er virksomhedskonsulenten behjælpelig sådan, at borgeren kan starte i en praktik inden for den lovgivningsmæssige rettidighed.
- I forhold til repatriering er der indarbejdet en standardformulering i journal-skabelonen, ligesom at der løbende bliver talt med rådgiverne om, hvordan og hvorledes repatriering indgår i alle samtaler.
- Derudover vil der løbende blive ført en logbog med beskrivelse af hvornår og hvilke faglige initiativer, som er iværksat, ligesom at der vil blive udarbejdet et overblik over de faglige temaer, som der tages op. Faglige opgaver og temaer lægges desuden ind i et års-hjul, således at det er synligt for både ledelsen og medarbejderne hvad der er fokus på og hvad, som der skal arbejdes med henover året.

Der følges op med et målrettet ledelsestilsyn på de nye sager i efteråret 2020.

Punktet er behandlet af Beskæftigelsesudvalget den 14. august 2020.



Bilag:

Nr. 44 Aalborg Kommune - Beretning for årsregnskabet 2019

Nr. 44 Aalborg Kommune 2019 Bilag 2 - 3