



Punkt 8.

Godkendelse af kommunegaranti til etablering af varmepumpeanlæg, Kongerslev Fjernvarme A.m.b.a.

2020-017585

Miljø- og Energiudvalget indstiller, at byrådet godkender,

at der ydes lånegaranti på 15 mio. kr. med en maksimal løbetid på 20 år til Kongerslev Fjernvarme A.m.b.a. under forudsætning af:

at Aalborg Kommune skal godkende takster, budgetter og regnskaber for selskabet, så længe kommunen har stillet garanti for selskabets gæld.

at Aalborg Kommune skal godkende lånoptagning, køb, salg og pantsætning af fast ejendom, så længe kommunen har stillet garanti for selskabets gæld.

at Aalborg Kommune skal godkende vedtægtsændringer, så længe kommunen har stillet garanti for selskabets gæld.

at Aalborg Kommune skal godkende selskabets opløsning.

at garantiprovisionen for lånet fastsættes til 0,5%.

Magistraten anbefaler indstillingen.

Beslutning:

Godkendt.



Sagsbeskrivelse

Bemærkning jf. styrelseslovens § 8, stk. 5

Magistratens og Miljø- og Energiudvalgets beslutning foreligger ikke tids nok til at fremgå af dagsordenen.

Baggrund

Kongerslev Fjernvarmeværk A.m.b.a. har ved henvendelse af 24. februar 2020 søgt om kommunegaranti. Af ansøgningen fremgår det, at Kongerslev Fjernvarmeværk A.m.b.a. ønsker en kommunegaranti til et 25-årigt fastforrentet lån på 15 mio. kr.

Kongerslev Fjernvarme A.m.b.a. opførte en biomassefyret satellitcentral i 2006 til 10,5 mio. kr. De 9,2 mio. kr. heraf blev finansieret via et lån i KommuneKredit, som tidligere Sejlflod Kommune gav kommunegaranti til. Lånet havde en løbetid på 5 år og skulle efterfølgende fornys. Byrådet godkendte med baggrund heri den 20. juni 2011 (punkt 24) at give kommunegaranti for et lån på 7,4 mio. kr. med en løbetid frem til 2031.

I forbindelse med opførelse af en lagerhal til opbevaring af træflis mv. godkendte byrådet den 23. januar 2012 (punkt 3) at give kommunegaranti for et lån på 4,5 mio. kr. med en løbetid på 20 år.

Det nye lån, som Kongerslev Fjernvarme A.m.b.a. nu har søgt om, skal anvendes til etablering af en eldrevet luft/vand varmepumpe samt en ny akkumuleringstank. Kongerslev Fjernvarmeværk A.m.b.a. har afholdt licitation på projektet. Licitationen viste et resultat på 15 mio. kr. Finansieringen på 15 mio. kr. ønskes optaget som et lån i KommuneKredit med en løbetid på 25 år.

Kongerslev er i dag udlagt til fjernvarmeforsyning med naturgasbaseret decentral kraftvarme og flis og forsynes fra Kongerslev Fjernvarmeværk A.m.b.a. Projektet omfatter etablering af en eldrevet luft/vand varmepumpe med en varmeydelse på 1,5 MW samt en ny akkumuleringstank på 1.500 m³. Det forventes, at varmepumpen fremadrettet kan dække ca. 84,8 % af varmebehovet i Kongerslev. Det resterende varmebehov dækkes af en fliskedel og naturgasmotorer/-kedel.

Varmepumpeanlægget installeres i en ny særskilt bygning i tilknytning til Kongerslev Fjernvarme A.m.b.a.s eksisterende flisværk. Akkumuleringstanken etableres samme sted og kan anvendes både af varmepumpen og fliskedlen.

Etablering af varmepumpeanlægget skal sikre forbrugerne mod prisstigninger som følge af grundbeløbets bortfald. Herudover skal projektet sikre forbrugerne i Kongerslev grøn fjernvarme.

Myndighedsforhold

Miljø- og Energiforvaltningen godkendte den 15. oktober 2019 et projekt for etablering af etablering af en 1,5 MW eldrevet luft/vand varmepumpe samt en ny akkumuleringstank på 1.500 m³ i henhold til §3 i bekendtgørelse nr. 1792 af den 27. december 2018 om godkendelse af projekter for kollektive varmeforsyningsanlæg.

Miljø- og Energiforvaltningen har ved afgørelse af 14. februar 2020 vurderet, at projektet ikke må antages at kunne få en væsentlig indvirkning på miljøet, og at der derfor ikke skal udarbejdes en miljøkonsekvensrapport. Etablering af anlægget vil dog kræve et tillæg til eksisterende miljøgodkendelse, byggetilladelse mv.

Retsgrundlag og praksis

I henhold til bekendtgørelse nr. 1580 af den 17. december 2013 om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier mv., §2, stk. 1, nr. 5, har kommuner låneadgang til udgiften til opførelse og vedligeholdelse, opretning samt forbedring af kollektive energiforsyningsanlæg (dog ikke elektricitet) med tilbehør, herunder ledningsnet.

Det vurderes, at etablering af et varmepumpeanlæg, inkl. akkumuleringstank, falder ind under bestemmelserne i bekendtgørelsens §2, stk. 1, nr. 5.



I henhold til bekendtgørelsens §10 kan lån optages som annuitetslån, serielån eller indekslån. Løbetiden må ikke overstige 25 år, dog kan lån til opførelse eller erhvervelse af almene ældreboliger have længere løbetid inden for den grænse, der er fastsat i lov om almene boliger mv.

Den hidtidige praksis i Aalborg Kommune har været, at der i forbindelse med kommunegarantier til kollektive energiforsyningsanlæg er givet lån med en løbetid på maksimalt 20 år.

Revideret lånetilbud

Med baggrund i foranstående har Kongerslev Fjernvarme A.m.b.a. efterfølgende efter anmodning fra Miljø- og Energiforvaltningen fremsendt låneoplysninger fra KommuneKredit på et lån på 15 mio. kr. med en løbetid på 20 år. Den årlige ydelse på et fastforrentet annuitetslån med en løbetid på 20 år er ca. 190.000 kr., mens den årlige ydelse på en tilsvarende lån med en løbetid på 25 år er ca. 156.700. Den årlige ydelse på lånet med en løbetid på 20 år er altså ca. 33.300 kr. højere.

Vilkår for kommunegaranti

Vedtægter mv.

I forbindelse med godkendelse af kommunegarantier til decentrale fjernvarmeselskaber har det været praksis i Aalborg Kommune, at det skulle indarbejdes i selskabernes vedtægter, at Aalborg Kommune skulle godkende takster, budgetter og regnskaber for selskaberne i garantiperioden. Denne bemyndigelse er efterfølgende overgået til Miljø- og Energiforvaltningen.

I forbindelse med de tidligere kommunegarantier er følgende i 2011 blevet indarbejdet i Kongerslev Fjernvarme A.m.b.a.s vedtægter:

- Aalborg Kommune skal godkende takster, budgetter og regnskaber for selskabet, så længe kommunen har stillet garanti for selskabets gæld.
- Aalborg Kommune skal godkende lånoptagning, køb, salg og pantsætning af fast ejendom, så længe kommunen har stillet garanti for selskabets gæld.
- Aalborg Kommune skal godkende vedtægtsændringer, så længe kommunen har stillet garanti for selskabets gæld.
- Aalborg Kommune skal godkende selskabets opløsning.

Herudover kan det oplyses, at den tidligere Sejflod Kommune i 1989 har tinglyst tilslutningspligt til fjernvarme for nye og eksisterende ejendomme i Kongerslev Fjernvarmeværk A.m.b.a.s forsyningsområde.

Garantiprovision

Aalborg Byråd godkendte den 16. december 2019 (punkt 7) en ny model for opkrævning af garantiprovision, herunder at garantiprovisionen fremadrettet fastsættes med udgangspunkt i en individuel økonomisk vurdering. Den økonomiske vurdering af de enkelte virksomheder, der allerede i dag foretages af Miljø- og Energiforvaltningen lægges til grund for de enkelte garantier.

Hvis der ved anmodning om kommunal garantistillelse foreligger en konkret økonomisk vurdering i forbindelse med godkendelse af takster og budgetter, vil den forventelige garantiprovisionssats med udgangspunkt i den nuværende markedssituation være 0,5%, hvis virksomhederne vurderes at have en meget høj kreditkvalitet og stærk betalingsevne.

I det konkrete tilfælde har Aalborg Kommune allerede givet kommunegaranti til 2 lån hos Kongerslev Fjernvarmeværk A.m.b.a., hvor der betales en årlig garantiprovision på 0,5 %. Som følge heraf gennemføres der årligt en konkret økonomisk vurdering i forbindelse med godkendelse af takster og budgetter.

Den senest økonomiske vurdering fra 2020 giver ikke anledning til bemærkninger, og det vurderes derfor, at garantiprovisionen for det nye lån bør sættes til 0,5 % som for værkets øvrige lån.

Afrunding

Kongerslev Fjernvarmeværk A.m.b.a. ønsker at optage et kommunegaranteret lån i KommuneKredit på 15 mio. kr. til etablering af et nyt varmepumpeanlæg, inkl. akkumuleringstank.



Med baggrund i den hidtidige praksis i Aalborg Kommune anbefales det, at der gives kommunegaranti til et lån med en maksimal løbetid på 20 år og på de foreslåede betingelser. Det vurderes bl.a. i henhold til Energistyrelsens Teknologikatalog, at den gennemsnitlige levetid på varmepumpeanlæg, inkl. bygning, vil være i overensstemmelse med en løbetid på 20 år.



Bilag:

Ansøgning fra Kongerslev Fjernvarme A.m.b.a. om kommunegaranti
Kongerslev Fjernvarmeværk A.m.b.a. - Lånetilbud med løbetid på 25 år
Kongerslev Fjernvarmeværk A.m.b.a. - Lånetilbud med løbetid på 20 år